

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม
ที่ สห ๗๒๗๐๑/๖๖ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙
เรื่อง รายงานผลการเข้ารับการอบรมโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น รุ่นที่ ๑๓

.....

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม

เรื่องเดิม

ตามบันทึกข้อความ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม ที่ สห ๗๒๗๐๑/๕๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ อนุมัติให้ข้าพเจ้าเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น รุ่นที่ ๑๓ โดยเนื้อหาการฝึกอบรมเป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักรู้ในกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนรับรู้ค่านิยม แนวคิด พฤติกรรมวิธีการทำงานที่สุจริตโปร่งใสในการทำงานกำหนดการจัดฝึกอบรมระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ โรงแรมแกรนด์ พาลาซโซ่ พัทยา จังหวัดชลบุรี นั้น

ข้อเท็จจริง

โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และข้าพเจ้าได้กลับมาปฏิบัติราชการตามปกติแล้ว จึงขอรายงานผลการเข้ารับการอบรมฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป ตามแบบรายงานผลการเข้ารับการอบรมที่แนบมาพร้อมนี้

ข้อกฎหมาย

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๑๐ ให้ผู้รับการฝึกอบรมหรือผู้สังเกตการณ์ที่เข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ที่หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นจัดการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๙ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๔๙๓๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการเข้ารับการฝึกอบรมกรณีหน่วยงานอื่นเป็นผู้จัดฝึกอบรม ข้อ ๑๐. ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมจัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมตามเอกสารหมายเลข ๓

เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรม ของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ

/ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะ/พิจารณา
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางกุลภัสสรณ์ สีดาตม)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

เรียน นายก อบต.ท่าข้าม
ความเห็น.....
.....

(นางสาวชลดา ธรรมพร)
หัวหน้าสำนักปลัด

เรียน นายก อบต.ท่าข้าม
ความเห็น.....
.....

(นายแกล้วกล้า อ่ำรอด)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม

ความเห็น นายก อบต.ท่าข้าม
.....
.....

(นายสนม อวยชัย)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

๑. ชื่อ-สกุล นางกุลภัสสรณ์ สีดาตม
ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม

๒. โครงการ/หลักสูตร โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น รุ่นที่ ๑๓ (หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ที่ สห ๐๐๒๓.๘/ว๙๘๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๙ และหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ที่ สห ๐๐๒๓.๘/ว๑๑๑๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙) จัดโดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. ระยะเวลาในการเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรม/เข้าร่วมสังเกตการณ์
ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙

๔. สถานที่ฝึกอบรม
ณ โรงแรมแกรนด์ พาลาซโซ่ พัทยา จังหวัดชลบุรี

๕. วัตถุประสงค์ในการเข้ารับการฝึกอบรม/เข้าร่วมสังเกตการณ์
๕.๑ เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่นมีความเข้าใจและตระหนักรู้ในกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนรับรู้ค่านิยม แนวคิด พฤติกรรม วิธีการทำงานที่สุจริตโปร่งใส
๕.๒ เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่นสามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน ผลประโยชน์ทับซ้อน และผลประโยชน์ส่วนรวม
๕.๓ เพื่อป้องปราม สกัดกั้นการทุจริตและการประพฤติมิชอบในภาคราชการส่วนท้องถิ่น
๕.๔ เพื่อให้มีเครือข่ายในการสอดส่องดูแลและยับยั้งการทุจริต และประพฤติมิชอบในราชการส่วนท้องถิ่น

๖. งบประมาณในการฝึกอบรม/เข้าร่วมสังเกตการณ์
๖.๑ ค่าลงทะเบียน - บาท (สี่พันเก้าร้อยบาทถ้วน)
๖.๒ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ๒,๑๖๐.๖๔ บาท

๗. สรุปเนื้อหาสาระที่ได้รับจากการฝึกอบรม
(รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายหนังสือนี้)

๘. ประโยชน์ที่ทางราชการ/ประชาชนได้รับได้รับจากการฝึกอบรม/เข้าร่วมสังเกตการณ์
ต่อตนเอง
- ทำให้เข้าใจกฎหมาย ป.ป.ช. และการยื่นบัญชีทรัพย์สิน โดยมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหน้าที่ในการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงในการถูกชี้มูลความผิดฐานปกปิดหรือยื่นบัญชีเท็จ รวมถึงกระบวนการทางวินัยโดยทำให้เข้าใจขั้นตอนการสอบสวนและการดำเนินการทางวินัยเมื่อถูกชี้มูลความผิดจาก ป.ป.ช. หรือเมื่อการกระทำผิดทางกฎหมาย

ต่อหน่วยงาน
- การอบรมบุคลากรที่มีประสิทธิภาพจะส่งผลให้องค์กรโดยรวมมีความรู้และความเข้าใจมากขึ้น สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง และโปร่งใส

๙. ข้อเสนอแนะ แนวคิดที่นำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานหรือพัฒนางานที่สอดคล้องกับข้อ ๘.
สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดลดความผิดพลาดในการดำเนินการ

รายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมและการนำความรู้ไปใช้ประโยชน์
หลักสูตรอบรมการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น
รุ่นที่ ๑๓
จัดขึ้นระหว่าง ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙
ณ โรงแรมแกรนด์ พาลาสโซ่ พัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
จัดโดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ข้อมูลภาพรวมการอบรม

- ชื่อหลักสูตรการอบรม
    - หลักสูตรอบรมการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น รุ่นที่ ๑๓
- หน่วยงานที่จัดอบรม
    - จัดโดย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)
- วัน เวลา และสถานที่จัดอบรม
    - ระหว่าง วันที่ ๒๑-๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙
    - ณ โรงแรมแกรนด์ พาลาสโซ่ พัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
- วัตถุประสงค์ของการอบรม
    - เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้กำกับดูแลและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กระบวนการพิจารณา และแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นในฐานความผิดต่างๆ อันจะนำไปสู่การดำเนินการทางวินัยที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย พร้อมทั้งส่งเสริมการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
- มีกำหนดการอบรมโดยสังเขปดังนี้
    ๑. วันที่ ๑: วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙: พิธีเปิดโครงการ บรรยายพิเศษ แนวนโยบายการส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นสร้างวัฒนธรรมองค์กรโปร่งใส วิทยากรนายประเสริฐ สุภัครพงษ์กุล ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น สำหรับช่วงบ่าย บรรยายหัวข้อ แยกแยะผลประโยชน์ทับซ้อนและผลประโยชน์ส่วนตน
    ๒. วันที่ ๒: วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๙: บรรยายหัวข้อ รู้เท่าทันกฎหมาย ป.ป.ช.สาระสำคัญที่ผู้บริหารท้องถิ่นควรรู้ และกรณียื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน สำหรับช่วงบ่าย อภิปรายหัวข้อ : ถอดบทเรียนจากคำพิพากษาของศาลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    ๓. วันที่ ๓: วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙: บรรยายหัวข้อ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการบริหารงานอย่างโปร่งใส สำหรับช่วงบ่าย บรรยายหัวข้อ ความรู้เกี่ยวกับจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่น

- วิทยากร

วิทยากรในการอบรมโครงการนี้มาจากหน่วยงานที่มีบทบาทหลักในการตรวจสอบ ป้องกันการทุจริต และกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น: โดยผู้อำนวยการสถาบันฯ (นายประเสริฐ สุภัครพงษ์กุล) เป็นผู้บรรยายในช่วงพิธีเปิดเกี่ยวกับนโยบายการสร้างวัฒนธรรมองค์กรโปร่งใส

๒. สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๒ : โดยเจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ (นางสาวปาณิสรา ลี้ฤทธิวงอนันต์) ซึ่งบรรยายเรื่องแยกแยะผลประโยชน์ทับซ้อนและผลประโยชน์ส่วนตน และการเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น

๓. สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชลบุรี: โดยเจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินชำนาญการ ซึ่งบรรยายเรื่องรู้เท่าทันกฎหมาย ป.ป.ช.สาระสำคัญที่ผู้บริหารท้องถิ่นควรรู้ และกรณียื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน

๔. สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดระยอง: โดย พนักงานไต่สวนระดับสูง (นายกรทอง เอกมหาสวัสดิ์) ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองระยอง (นายตรีภพ กีรติตุลาการกุล) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ (นายสุชาติ พันชี) เลขานุการศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ นายภาคภูมิ ศุขอารีย์ และสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (นายวิชากร จำปาดวง) ร่วมในการอภิปรายถอดบทเรียนจากคำพิพากษาของศาลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.มีมติชี้มูลความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น): โดยนายสุวิชชา เพ็งไพบูลย์ ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น บรรยายเรื่องการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการบริหารงานอย่างโปร่งใส และบรรยายเรื่องความรู้เกี่ยวกับจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่น

๑. เนื้อหาสาระความรู้ที่ได้จากการอบรม

๑.๑ กรอบกฎหมายและฐานความผิดสำคัญ

การบรรยายได้ให้ความสำคัญกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เป็นฐานในการดำเนินการ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- **พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑**

เป็นกฎหมายหลักที่กำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการไต่สวนและวินิจฉัยการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น และกำหนดกระบวนการภายหลังการชี้มูลความผิด

- **การชี้มูลความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ (มาตรา ๙๘)**

หมายถึงกรณีที่ ป.ป.ช. ไต่สวนและวินิจฉัยว่าผู้บริหารท้องถิ่นกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ซึ่งเป็นฐานความผิดร้ายแรง ผลกระทบโดยตรงสำหรับผู้กำกับดูแลคือกระบวนการนี้ให้อำนาจแก่ ป.ป.ช. อย่างมีนัยสำคัญ โดยสำนวนการไต่สวนของ ป.ป.ช. มีสถานะเทียบเท่าสำนวนการสอบสวนทางวินัย ซึ่งจำกัดขอบเขตการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาและเร่งรัดกระบวนการถอดถอนให้เป็นไปตามมติของ ป.ป.ช. อย่างเคร่งครัด

- **การชี้มูลความผิดฐานร่ำรวยผิดปกติ (มาตรา ๑๒๒)**

นิยามถึงการที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นมากผิดปกติ หรือมีหนี้สินลดลงมากผิดปกติ โดยไม่มีมูลเหตุ

อันจะอ้างได้ตามกฎหมาย ซึ่งสืบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับผู้กำกับดูแล กรณีนี้กฎหมายบัญญัติให้ถือว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการทุจริตต่อหน้าที่ และกำหนดให้ต้องดำเนินการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งภายใน ๖๐ วัน โดยไม่ต้องสอบสวนเพิ่มเติม ถือเป็นกระบวนการที่ต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและเด็ดขาด

- **การส่งเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัย (มาตรา ๖๔)**

เป็นกรณีที่ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องที่กล่าวหามิใช่ความผิดร้ายแรง จึงส่งเรื่องให้ผู้กำกับดูแลดำเนินการทางวินัยตามขั้นตอนปกติ ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้กำกับดูแลใช้ดุลยพินิจในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการของผู้กำกับดูแล

การดำเนินการของผู้กำกับดูแล (ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ) จะแตกต่างกันไปตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูล ดังตารางสรุปต่อไปนี้

กรณีการชี้มูลความผิด	ขั้นตอนการดำเนินการของผู้กำกับดูแล (ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ)
ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ (มาตรา ๙๘)	พิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่ ป.ป.ช. มีมติ โดย**ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก** ให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย และดำเนินการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา (เช่น กรณี อบต. ให้นายอำเภอทำความเห็นเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการ, กรณี อบจ. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำความเห็นเสนอ รมว.มท. สั่งการ)
ความผิดฐานร่ำรวยผิดปกติ (มาตรา ๑๒๒)	ดำเนินการสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดย**ไม่ต้องสอบสวนเพิ่มเติม** เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้ถือว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการทุจริตต่อหน้าที่
ความผิดไม่ร้ายแรง (มาตรา ๖๔)	พิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่ได้รับจาก ป.ป.ช. หากเห็นว่ามีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำผิด ให้**แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยพลัน** และดำเนินการตามกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ประเด็นทางกฎหมายที่สำคัญและแนวทางปฏิบัติ

การฝึกอบรมได้ชี้ให้เห็นถึงประเด็นข้อกฎหมายที่มีการตีความแตกต่างกัน ซึ่งผู้ปฏิบัติจำเป็นต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

มีความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างแนวทางของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ยืนยันว่าเมื่อ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดตามมาตรา ๙๘ แล้ว ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไม่ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวนซ้ำซ้อนอีก กับแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดที่เคยวางหลักว่าต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก่อนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติยืนยันให้หน่วยงานของรัฐยึดถือแนวทางปฏิบัติเดิมของ ป.ป.ช.

๒. ผลกระทบของระยะเวลาการไต่สวนของ ป.ป.ช. (มาตรา ๔๘)

เกิดประเด็นปัญหาในกรณีที่ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดเกินกรอบเวลา ๒ ปี (ขยายได้ไม่เกิน ๓ ปี) ตามกฎหมาย ซึ่งมีความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ที่เห็นว่าผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไม่ผูกพันตามมติของ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ยืนยันว่าผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอด

ถอนยังคงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามมติ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน ป.ป.ช. ได้วางแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับผู้กำกับดูแล ดังนี้

- กรณี ป.ป.ช. มีมติ *ภายใน* กำหนดเวลา:
  - หากผู้ถูกกล่าวหายังอยู่ในตำแหน่ง หรือพ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่เกิน ๒ ปี ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนต้องดำเนินการสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง โดยถือสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวนสอบสวน
  - หากผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกิน ๒ ปี หรือถึงแก่ความตาย จะไม่สามารถสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้
- กรณี ป.ป.ช. มีมติ *เมื่อพ้น* กำหนดเวลา:
  - หากผู้ถูกกล่าวหายังอยู่ในตำแหน่ง ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนยังคงต้องดำเนินการตามมติของ ป.ป.ช. โดยไม่ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน
  - หากผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว (แต่ยังไม่เกิน ๒ ปี และไม่ถึงแก่ความตาย) ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนจะไม่ผูกพันตามมติ ป.ป.ช. และจะต้องดำเนินการสอบสวนตามกฎกระทรวงฯ ก่อนจึงจะสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้

๓. การดำเนินการกับผู้บริหารท้องถิ่นที่พ้นจากตำแหน่ง

ตามหลักกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้สามารถดำเนินการสอบสวนและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ แม้ผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วก็ตาม แต่มีเงื่อนไขว่าจะต้องดำเนินการภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง และต้องไม่ใช่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุถึงแก่ความตาย ทั้งนี้ ผลของคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวยังครอบคลุมไปถึงตำแหน่งที่ผู้นั้นกำลังดำรงอยู่ด้วย แม้จะเป็นผลจากการเลือกตั้งต่างวาระหรือต่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม และให้ถือว่าวันที่สั่งให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเริ่มต้นนับระยะเวลาต้องห้ามการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งถือเป็นผลกระทบทางกฎหมายที่รุนแรงและกว้างขวางความเข้าใจในประเด็นเหล่านี้ช่วยให้ผู้บริหารและผู้กำกับดูแลสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง ลดความเสี่ยงในการถูกฟ้องร้อง และเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารงานขององค์กร

๒. สรุปความรู้ได้รับจากการฝึกอบรม

ภาพรวมองค์ความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมในโครงการนี้ ครอบคลุมเนื้อหาสำคัญ ๔ ด้านหลัก เพื่อมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลและป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดังนี้

๒.๑ การรู้เท่าทันการทุจริตและกฎหมาย ป.ป.ช.

ได้รับความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์การทุจริตและรูปแบบการกระทำความผิดที่พบบ่อย โดย วิทยากรจาก ป.ป.ช. จะชี้ให้เห็นถึงความเสี่ยงและพฤติการณ์ทุจริตต่างๆ ได้แก่:

• การขัดกันแห่งผลประโยชน์ (Conflict of Interest) โดยการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

• การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การกำหนดคุณสมบัติกีดกัน (Lock Spec) การแบ่งซื้อแบ่งจ้าง การฮั้วประมูล การตรวจรับงานเท็จ หรือการเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างจริง (เช่น กรณีซื้อถั่วงอกราคาแพงเกินจริง หรือโครงการจัดอบรมทิพย์)

• การนำทรัพย์สินทางราชการไปใช้ส่วนตัว เช่น การนำรถหลวงไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว, การนำรถหลวงกลับไปจอดที่บ้าน, หรือการชาร์จรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวด้วยไฟหลวง

๒.๒ หลักเกณฑ์การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน

ได้รับความรู้เชิงลึกเกี่ยวกับหน้าที่ในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ ป.ป.ช. เพื่อความโปร่งใส โดยมีรายละเอียดสำคัญคือ

• รายการที่ต้องยื่น ครอบคลุมทั้งเงินฝาก โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ยานพาหนะ สิทธิและสัมปทาน และ "ทรัพย์สินอื่น" ที่มีมูลค่ารวมกันเกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท (เช่น พระเครื่อง, ทองคำ, นาฬิกาหรู)

• วิธีการแสดงข้อมูล เช่น การแสดงโฉนดที่ดินต้องระบุพิกัดตำแหน่ง (ใช้ App: LING) การถ่ายภาพทรัพย์สินประกอบ และรายละเอียดหนี้สินทั้งเงินกู้และบัตรเครดิต

๒.๓ การกำกับดูแลและการสอบสวนทางวินัย

เข้าใจบทบาทของผู้กำกับดูแล (ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ) และกระบวนการเมื่อเกิดปัญหาโดยมีรายละเอียดดังนี้

• อำนาจการกำกับดูแล ความแตกต่างระหว่าง "อำนาจบังคับบัญชา" กับ "อำนาจกำกับดูแล" ซึ่งอำนาจกำกับดูแลจะเน้นตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย

• การดำเนินการเมื่อ ป.ป.ช. ชี้มูล ขั้นตอนการสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เมื่อศาลประทับรับฟ้อง หรือเมื่อ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด

• กระบวนการสอบสวน การตั้งคณะกรรมการสอบสวนเมื่อผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่ากระทำผิด หรือฝ่าฝืนความสงบเรียบร้อย โดยมีกรอบเวลาการสอบสวนภายใน ๖๐ วัน (ขยายได้ไม่เกิน ๓๐ วัน)

๒.๔ มาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น

เข้าใจการสร้างจิตสำนึกและวัฒนธรรมองค์กร โดยเน้นมาตรฐานทางจริยธรรม ๗ ประการ ตาม พ.ร.บ. มาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น ได้แก่

• การยึดมั่นในสถาบันหลักของชาติ
• ความซื่อสัตย์สุจริต
• การกล้าตัดสินใจในสิ่งที่ถูกต้อง
• การคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัว
• การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
• การปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ
• การดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี

นอกจากนี้ ยังมีการถอดบทเรียนจากกรณีศึกษา (Case Studies) ของคดีทุจริตจริงที่เกิดขึ้น เพื่อให้ผู้เข้าอบรมเห็นภาพความผิดและบทลงโทษที่ชัดเจน ทั้งจากวิทยากร ป.ป.ช. และตุลาการศาลปกครอง

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

คุณค่าของการฝึกอบรมในครั้งนี้มิได้จำกัดอยู่เพียงการรับทราบองค์ความรู้เชิงทฤษฎีเท่านั้น แต่ยังสามารถแปลงไปสู่ประโยชน์ที่เป็นรูปธรรม ซึ่งช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพในการเป็นผู้นำ ความเข้มแข็งขององค์กร และความไว้วางใจจากสาธารณชนได้อย่างมีนัยสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ

ทำให้เข้าใจกฎหมาย ป.ป.ช. และการยื่นบัญชีทรัพย์สิน โดยมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหน้าที่ในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงในการถูกชี้มูลความผิดฐานจงใจปกปิดหรือยื่นบัญชีเท็จ ซึ่งมีโทษถึงการถูกเว้นวรรคทางการเมืองและจำคุก รวมถึงกระบวนการทางวินัยโดยทำให้เข้าใจขั้นตอนการสอบสวนและการ

ดำเนินการทางวินัยเมื่อถูกชี้มูลความผิดจาก ป.ป.ช. หรือเมื่อมีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมาย รวมถึงบทบาทของผู้กำกับดูแล (ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ) ในการสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

๓.๒ การรู้เท่าทันและป้องกันความเสี่ยงในการทุจริต

ทำให้รู้ทันรูปแบบการทุจริตและทราบถึงเทคนิคและรูปแบบการทุจริตที่พบบ่อย เช่น การล็อคสเปก (Lock Spec) ในการจัดซื้อจัดจ้าง การแบ่งซื้อแบ่งจ้าง การตรวจรับงานจ้างเท็จ หรือการทุจริตในโครงการอาหารกลางวันและโครงการฝึกอบรมศึกษาดูงาน ได้เรียนรู้จากกรณีศึกษาและได้ถอดบทเรียนจากคดีตัวอย่างจริงที่เกิดขึ้นและมีคำพิพากษาแล้ว ทั้งจากวิทยากร ป.ป.ช. และตุลาการศาลปกครอง เพื่อเป็นอุทาหรณ์ไม่ให้เกิดความผิดซ้ำ รวมถึงการทราบถึงการคุ้มครองตนเองและทราบข้อกฎหมาย (มาตรา ๑๓๔) และแนวทางปฏิบัติในการทำหนังสือโต้แย้งคำสั่งของผู้บังคับบัญชาที่สั่งให้กระทำผิดกฎหมาย เพื่อป้องกันตนเองจากการต้องรับผิดทางอาญาและวินัยในภายหลัง

๓.๓ การเสริมสร้างจริยธรรมและธรรมาภิบาล

สามารถแยกแยะผลประโยชน์และแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน ได้อย่างชัดเจน เช่น การไม่นำรถราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว หรือการไม่เบียดบังเวลาราชการ ได้รับแนวทางในการสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มีความสุจริต โปร่งใส และปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่น

๓.๔ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ

ได้ร่วมกิจกรรมลงนามในเครือข่ายการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสร้างความโปร่งใสในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยความสามารถที่เพิ่มขึ้นนี้เหล่านี้จะถูกนำไปปรับใช้เพื่อสร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานที่สูงขึ้นต่อไป

๔. การนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน

เป้าหมายสูงสุดของการฝึกอบรมคือการนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาปรับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เพื่อแปรเปลี่ยนหลักการทางกฎหมายให้กลายเป็นแนวทางการบริหารจัดการที่เป็นรูปธรรม อันจะช่วยเสริมสร้างกรอบธรรมาภิบาลขององค์กรให้มีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้น ดังนี้

๔.๑ ด้านการกำหนดนโยบายและการวางแผนพัฒนา

ทบทวนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนอย่างแท้จริงและทั่วถึง เพื่อลดความเสี่ยงจากการดำเนินโครงการที่ไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และอาจแฝงไว้ด้วยผลประโยชน์ทับซ้อน

๔.๒ ด้านการบริหารงบประมาณ การเงิน และการพัสดุ

เน้นย้ำและกำกับดูแลกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (TOR) ไปจนถึงการตรวจรับงาน เพื่อป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่ (ตามมาตรา ๙๘) และการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนอันอาจนำไปสู่ความร่ำรวยผิดปกติ (ตามมาตรา ๑๒๒)

๔.๓ ด้านการบริหารงานบุคคล

ทบทวนและกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในสายงานจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลังให้มีตัวชี้วัดด้านความโปร่งใสและความซื่อสัตย์ที่ชัดเจน เพื่อสร้างกลไกป้องกันและป้องปรามในระดับปฏิบัติการ

๔.๔ ด้านการบริการสาธารณะ

ปรับปรุงกระบวนการอนุมัติ/อนุญาตต่างๆ ให้มีขั้นตอนที่ชัดเจน มีมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOP) และกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ที่อาจนำไปสู่การเรียกรับผลประโยชน์

๕. ผลลัพธ์ที่คาดหวังจากการนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน

ผลลัพธ์ที่คาดหวังจากการนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สามารถสรุปได้เป็น ๔ ด้านหลัก ดังนี้

๕.๑ การลดความเสี่ยงในการกระทำผิดและถูกลงโทษทางวินัย/อาญา

ผลลัพธ์ที่สำคัญที่สุดคือเจ้าหน้าที่และผู้บริหารสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายหลีกเลี่ยงการกระทำที่สุ่มเสี่ยงต่อการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ผู้ปฏิบัติงานจะสามารถระบุและหลีกเลี่ยงรูปแบบการทุจริตที่พบบ่อยได้ เช่น การล็อคสเปก (Lock Spec) ในการจัดซื้อจัดจ้าง การแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือการตรวจรับงานเท็จ ซึ่งจะช่วยป้องกันความเสียหายต่องบประมาณแผ่นดิน รวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้น้อยจะมีความกล้าหาญทางจริยธรรมและรู้วิธีปฏิเสธคำสั่งที่ไม่ถูกต้องของผู้บังคับบัญชา เช่น คำว่า "ทำไปเถอะ ผมรับผิดชอบเอง" โดยทราบข้อกฎหมายมาตรา ๑๓๔ ที่ให้ทำหนังสือโต้แย้งคำสั่งเพื่อคุ้มครองตนเองจากการรับโทษ และ ผู้บริหารท้องถิ่นจะสามารถยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินได้ครบถ้วนถูกต้อง ลดความเสี่ยงในการถูกชี้มูลความผิดฐานจงใจปกปิดบัญชีฯ หรือยื่นเท็จ ซึ่งมีโทษถึงการเว้นวรรคทางการเมืองและจำคุก

๕.๒ การแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

จะสามารถปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการแยกเรื่องส่วนตัวออกจากเรื่องราชการได้อย่างชัดเจนโดยเกิดความตระหนักรู้และยุติพฤติกรรมที่เคยชินแต่ผิดกฎหมาย เช่น การนำรถยนต์ส่วนกลางไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว การนำรถกลับไปจอดที่บ้าน หรือการชาร์จรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวด้วยไฟหลวง การจัดโครงการฝึกอบรมหรือศึกษาดูงานจะเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ทางราชการอย่างแท้จริง ไม่มีการแอบแฝงการท่องเที่ยว หรือการเบิกจ่ายค่าอาหาร/ที่พักเท็จ

๕.๓ การสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มีธรรมาภิบาลและจริยธรรมสูง

การนำมาตรฐานทางจริยธรรมไปใช้จะช่วยยกระดับความน่าเชื่อถือขององค์กร ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่จะยึดมั่นในสถาบันหลัก, ซื่อสัตย์สุจริต, กล้าตัดสินใจในสิ่งที่ถูกต้อง, และมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ซึ่งจะเชื่อมโยงไปสู่การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเลื่อนขั้นเงินเดือนที่เป็นธรรม ผู้ปฏิบัติงานจะเข้าใจการแยกแยะระหว่าง ความกตัญญู กับ ความถูกต้อง เช่น กรณีหมอกุ๊บกิ๊บขโมยยาไปรักษาพ่อแม่ ทำให้การตัดสินใจในหน้าที่ราชการเป็นไปตามกฎหมาย ไม่ใช่ความสัมพันธ์ส่วนตัว

๕.๔ ประสิทธิภาพในการกำกับดูแลและบริหารงาน

สำหรับหน่วยงานกำกับดูแล (จังหวัด/อำเภอ) และผู้บริหาร อปท. เช่น การแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง โดยสามารถใช้กระบวนการทางกฎหมายในการแก้ไขปัญหากรณีสภาท้องถิ่นไม่รับหลักการงบประมาณ หรือกรณีสมาชิกสภาฯ ขาดคุณสมบัติ ได้อย่างรวดเร็วและถูกต้องตามกรอบเวลา การดำเนินการทางวินัยที่รวดเร็ว เช่น เมื่อ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด หน่วยงานต้นสังกัดสามารถดำเนินการสอบสวนและลงโทษทางวินัยได้ภายในกรอบเวลา ๓๐ วัน ตามที่กฎหมายใหม่กำหนด โดยไม่ต้องรอความเห็นจากหน่วยงานอื่นให้ล่าช้า

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าผลลัพธ์คาดหวังสูงสุดคือการเปลี่ยนผ่านจาก ความไม่รู้ หรือ ความเคยชินที่ผิด ไปสู่การปฏิบัติงานที่ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และปลอดภัยจากคดีความ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในพื้นที่ครับ

๖. ปัญหาและอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในการนำความรู้ไปประยุกต์ใช้

ปัญหาและอุปสรรคในการนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้จริงในการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สามารถแบ่งออกเป็นด้านวัฒนธรรมองค์กร ด้านระบบงาน, และด้านความซับซ้อนของระเบียบกฎหมาย ดังนี้

๖.๑ ปัญหาด้านวัฒนธรรมองค์กรและทัศนคติ

อุปสรรคสำคัญที่สุดในการนำหลักธรรมมาภิบาลไปใช้คือค่านิยมและความเชื่อที่ฝังรากลึกในสังคมไทยและระบบราชการ เช่น

- **ระบบอุปถัมภ์และความกตัญญู** การอบรมระบุถึงปัญหาทัศนคติที่แยกไม่ออกระหว่าง "ความซื่อสัตย์" กับ "ความกตัญญู" เช่น กรณีศึกษาที่เปรียบเทียบว่าคนไทยมักแยกเรื่อง "การทำดี" ออกจาก "การเป็นคนดี" ทำให้เกิดการช่วยเหลือพวกพ้องหรือผู้มีพระคุณในทางที่ผิด (เช่น การทุจริตเพื่อตอบแทนบุญคุณ) ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียม
- **วัฒนธรรมนายสั่ง** เจ้าหน้าที่ผู้น้อยมักประสบปัญหาเมื่อผู้บังคับบัญชาสั่งการให้กระทำในสิ่งที่สุ่มเสี่ยงหรือผิดระเบียบ โดยอ้างคำว่า "ทำไปเถอะ ผมรับผิดชอบเอง" ทำให้เจ้าหน้าที่จำยอมต้องปฏิบัติตามเพราะกลัวผลกระทบต่อหน้าที่การงาน หรือเชื่อใจผู้บังคับบัญชา จนนำไปสู่การติดคุกแทน หรือต้องรับโทษทางวินัยและอาญาในภายหลัง
- **ความเชื่อผิดๆ ว่าใครๆ ก็ทำ** มีทัศนคติที่เป็นอันตรายว่าการกระทำบางอย่างเป็นเรื่องปกติ หรือใครๆ ก็ทำกัน ทำให้ขาดความตระหนักรู้ถึงความผิด (Normalization of Corruption) และเมื่อถูกดำเนินคดีก็มักจะสายเกินแก้

๖.๒ ปัญหาด้านกระบวนการและระบบงาน

แม้จะมีความรู้เรื่องระเบียบพัสดุ แต่ในทางปฏิบัติมักพบช่องโหว่และเทคนิคการเลี่ยงกฎหมายที่ทำให้การป้องกันทำได้ยาก อาทิเช่น

- **การอ้างเหตุจำเป็นเร่งด่วน** มีการนำความรู้เรื่องข้อยกเว้นทางกฎหมายมาใช้ในทางที่ผิด เช่น การอ้างเหตุ "จำเป็นเร่งด่วน" หรือ "กรณีพิเศษ" เพื่อใช้วิธีเฉพาะเจาะจงในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม
- **ช่องโหว่ของระบบ GFMIS** การนำความรู้เรื่องระบบการเบิกจ่ายไปใช้ในทางทุจริต เช่น การมอบหมายให้เจ้าหน้าที่คนเดียวทำธุรกรรมตั้งแต่ต้นจนจบในระบบ GFMIS หรือการแก้ไขรายงานผลการอนุมัติ (File Word/Excel) เพื่อปกปิดข้อมูล ทำให้ตรวจสอบได้ยากหากไม่มีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด
- **การกำหนดคุณสมบัติกีดกัน (Lock Spec)** การนำความรู้ทางเทคนิคมากำหนดรายละเอียดงาน (TOR) เพื่อเอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง หรือการแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อเลี่ยงวิธีการประมูล

๖.๓ ปัญหาความซับซ้อนในการยื่นบัญชีทรัพย์สิน

ในการนำความรู้เรื่องการยื่นบัญชีทรัพย์สินไปปฏิบัติจริง ผู้บริหารท้องถิ่นมักเจอปัญหาเชิงเทคนิค ดังนี้

- **การแสดงข้อมูลที่ดินที่ไม่มีโฉนด** การยื่นบัญชีทรัพย์สินประเภทที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ เช่น ภ.บ.ท. ๕ ต้องใช้ความรู้ทางเทคนิคในการหาค่าพิกัดตำแหน่ง เช่น การใช้ App: LING และต้องประมาณการมูลค่าการลงทุน ซึ่งอาจเกิดความผิดพลาดได้ง่ายหากขาดความเข้าใจ
- **ความเข้าใจคลาดเคลื่อนเรื่องทรัพย์สิน** ความสับสนว่าทรัพย์สินใดต้องยื่นบ้าง โดยเฉพาะทรัพย์สินอื่นหรือหนี้สิน ทำให้เกิดกรณีการยื่นบัญชีเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงโดยไม่ตั้งใจ หรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อ

๖.๔ ปัญหาการแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม

แม้จะอบรมเรื่องนี้แล้ว แต่ในทางปฏิบัติจริงเส้นแบ่งมักจะเลือนรางในความรู้สึกของเจ้าหน้าที่ อาทิเช่น

• **การใช้ทรัพย์สินราชการ** ความคุ้นชินในการนำรถหลวงไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว รับส่งลูกหลาน หรือการนำรถหลวงกลับไปจอดที่บ้าน รวมถึงการชาร์จรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวด้วยไฟหลวง ยังคงเป็นปัญหาที่พบได้บ่อยและแก้ไขได้ยากเนื่องจากความเคยชิน

• **โครงการฝึกอบรมแฝงท่องเที่ยว** การจัดโครงการศึกษาดูงานที่แฝงวัตถุประสงค์การท่องเที่ยว หรือการเบิกค่าใช้จ่ายเท็จ เป็นรูปแบบการทุจริตที่ยังคงเกิดขึ้น ซึ่งสะท้อนว่าการนำความรู้เรื่องจริยธรรมไปบังคับใช้ยังไม่สัมฤทธิ์ผลเท่าที่ควร

โดยสรุปพบว่าปัญหาหลักไม่ได้อยู่ที่ การขาดความรู้แต่อยู่ที่การนำไปปฏิบัติจริงท่ามกลางระบบอุปถัมภ์ และการขาดความกล้าหาญทางจริยธรรมที่จะปฏิเสธคำสั่งที่ไม่ถูกต้องของผู้บังคับบัญชา หรือแรงกดดันจากพวกพ้อง

๗. ข้อเสนอแนะและการพัฒนาในอนาคต

การฝึกอบรมที่ได้รับในครั้งนี้ถือเป็นจุดเริ่มต้นและเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดความมุ่งมั่นในการพัฒนากระบวนการทำงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อฝังรากหลักการแห่งความซื่อสัตย์และธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมองค์กรอย่างถาวร จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาในอนาคต ดังนี้

๗.๑ การขยายผลและถ่ายทอดองค์ความรู้

ควรมีการจัดประชุมชี้แจงเพื่อถ่ายทอดสาระสำคัญที่ได้รับจากการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ระดับบริหารและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น หัวหน้าฝ่ายคลัง ฝ่ายช่าง และนิติกร เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันและสามารถนำไปปรับใช้เป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกันทั้งองค์กร

๗.๒ การทบทวนและพัฒนากลไกควบคุมภายใน

ควรพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทบทวนและประเมินประสิทธิภาพของระบบการควบคุมภายในที่มีอยู่ โดยเฉพาะในกระบวนการที่สุ่มเสี่ยงต่อการทุจริต เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารสัญญา และการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อวิเคราะห์หาช่องว่างและปรับปรุงให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น

๗.๓ การส่งเสริมวัฒนธรรมคุณธรรมและความโปร่งใส

ริเริ่มโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริตอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง เช่น การประกาศเจตจำนงสุจริตของผู้บริหาร การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) และการเปิดช่องทางการสื่อสารให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินงานและเสนอแนะข้อคิดเห็นได้อย่างสะดวกและปลอดภัย

ขอยืนยันเจตนารมณ์ในการนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับจากการฝึกอบรมในครั้งนี้มาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ เพื่อธำรงไว้ซึ่งเกียรติภูมิขององค์กร และสร้างประโยชน์สุขให้แก่ประชาชนสืบไป

แนะนำเส้นทางโดย กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม

จาก วัดสาธุการาม ต.ท่าข้าม อ.ค่ายบางระจัน จ.สิงห์บุรี 16150 ถึง โรงแรมแกรนด์ พาลาสโซ่ พัทยา 292 หมู่ 6 เพ็ชรตระกูล ต.นาเกลือ อ.บางละมุง จ.ชลบุรี 20150



เงื่อนไข ถนนหลัก (สั้นและตรง)

เวลาที่ใช้ 2 ชั่วโมง 53 นาที ระยะทาง 270.08 กิโลเมตร

ค่าประมาณการน้ำมันเชื้อเพลิงในการเดินทาง

อัตราสิ้นเปลืองน้ำมัน	กิโลเมตร/ลิตร
ราคาน้ำมันที่ใช้	บาท/ลิตร
ค่าประมาณการ	บาท

รายละเอียดเส้นทาง

1 วัดสาธุการาม

↑ ถนนเชื่อมต่อ
265 เมตร ใช้เวลา < 1 นาที

↱ ทางหลวงชนบทหมายเลข สห.4036
76 เมตร ใช้เวลา < 1 นาที

↰ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3032
3.80 กิโลเมตร ใช้เวลา 3 นาที

จาก วัดสาธุการาม ต.ท่าข้าม อ.ค่ายบางระจัน จ.สิงห์บุรี 16150 ถึง โรงแรมแกรนด์ พาลาสโซ่ พัทยา 292 หมู่ 6 เพ็ชรตระกูล ต.นาเกลือ อ.บางละมุง จ.ชลบุรี 20150



โรงแรมแกรนด์ พาลาสโซ่ พัทยา

ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล
สำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น

****

ตามที่ข้าพเจ้าได้เข้ารับการฝึกอบรมในโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรท้องถิ่น ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และตระหนักถึงหลักการบริหารงานภาครัฐที่ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ความโปร่งใส ความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักธรรมาภิบาล โดยคำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ จึงขอประกาศเจตนารมณ์ ดังต่อไปนี้

๑.จะยึดมั่นและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดหลักนิติธรรม และไม่กระทำการใด ๆ อันเป็นการทุจริตหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้อง

๒.จะบริหารงานและปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล โดยคำนึงถึงความโปร่งใส การมีส่วนร่วม การตรวจสอบได้ และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรของรัฐ

๓.ข้าพเจ้าจะนำองค์ความรู้และแนวทางที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนากระบวนการทำงาน และกำหนดมาตรการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตในหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรมและจะส่งเสริมและปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต และสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ

๔.ข้าพเจ้าจะมุ่งมั่นพัฒนาการให้บริการประชาชนด้วยความเป็นธรรม เสมอภาค และคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

๕.ข้าพเจ้าจะร่วมเป็นเครือข่ายและส่งเสริมให้บุคลากรในองค์กร มีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐทุกรูปแบบ

ประกาศเจตนารมณ์ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นและร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการขับเคลื่อนการป้องกันการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

จึงขอลงนามไว้เป็นเจตนารมณ์ร่วมกัน

ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙

กุลภัสสรณ์

(นางกุลภัสสรณ์ สีดาตม)
ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไป